



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Biroul permanent al Camerei Deputaților
Inițiative legislative

Nr. 120 din 10.03.2004

CAMERA DEPUTAȚILOR
Propunere Legislativă
pl-x/ 134 / 10.03.2004

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
L. 314, 26.04.2004

Către,

Biroul permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art.74 alin.(4) din Constituția României și ale art.86 alin. 1 și 2 din Regulamentul Camerei Deputaților, vă înaintăm alăturat Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, pentru a fi supusă dezbaterii și adoptării Camerei Deputaților, ca primă Cameră sesizată în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) teza I din Constituția României.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, în conformitate cu prevederile art.58 alin.(3) din Constituția României.

INIȚIATORI:

Valer Dorneanu – deputat PSD

Doru Ioan Tărăcilă – senator PSD

Acșinte Gaspar – deputat PSD

EXPUNERE DE MOTIVE

Prin Legea nr. 429/2003, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 758 din 29 octombrie 2003, a fost revizuită Constituția României. Revizuirea privește și Capitolul IV “Avocatul Poporului”, din Titlul II “Drepturile, libertățile și îndatoririle fundamentale” din Constituție.

Ca urmare a revizuirii Constituției României este obligatorie modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 48 din 20 martie 1997, modificată și completată, la rândul ei, prin Legea nr. 181/2002, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 268 din 22 aprilie 2002.

În acest sens, a fost întocmită prezenta **propunere legislativă** pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997, modificată și completată prin Legea nr. 181/2002, propunere care cuprinde dispoziții referitoare la:

- **numirea** Avocatului Poporului pe o durată de 5 ani, de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, mandatul putând fi reînnoit;

- **procedura de numire:**

- propunerile de candidați sunt făcute de Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului;
- candidații vor fi audiați de comisiile juridice, de disciplină și imunități ale celor două Camere ale Parlamentului, iar Camera Deputaților și Senatul hotărăsc asupra audierii în ședința lor comună; candidații vor fi prezenți la dezbateri;
- mandatul de Avocat al Poporului începe la data alegerii sale și durează până la alegerea noului Avocat al Poporului;
- **revocarea** Avocatului Poporului de către cele două Camere ale Parlamentului, la propunerea Birourilor permanente ale acestora;

- **specializarea** adjuncților Avocatului Poporului pe domenii de activitate și anume: drepturile omului; drepturile copilului, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap, a celor cu nevoi speciale, minorităților și familiei; armată, justiție, poliție, penitenciare și culte religioase; proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. Aceștia vor îndeplini atât atribuțiile ce le revin potrivit domeniului de specializare, precum și orice alte atribuții stabilite prin lege și care le sunt încredințate de Avocatul Poporului;
- **numirea** adjuncților Avocatului Poporului;
- **completarea atribuțiilor** Avocatului Poporului cu cele referitoare la posibilitatea sesizării Curții Constituționale cu privire la neconstituționalitatea legilor, înainte de promulgare și direct, cu excepții de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor;

S-au mai prevăzut și o serie de **alte modificări și completări**, referitoare la: asimilarea funcției de Avocat al Poporului și a celei de adjunct al Avocatului Poporului, precum și a funcțiilor de conducere și de execuție de specialitate din cadrul instituției; incompatibilitățile Avocatului Poporului și ale adjuncților Avocatului Poporului; protecția legală a Avocatului Poporului (restrânsă doar la opiniile exprimate și la actele îndeplinite în exercitarea atribuțiilor pe care acesta le are).

S-a propus, de asemenea republicarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, dându-se textelor o nouă punere în discuție.

Modificările și completările propuse au ca scop întărirea rolului Avocatului Poporului în apărarea drepturilor și a libertăților persoanelor fizice.

Față de cele de mai sus, a fost întocmită alăturata propunere legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, modificată și completată prin Legea nr. 181/2002, pe care vă rugăm să o adoptați.

INIȚIATORI,

Deputat Valer Dorneanu

Senator Doru Ioan Tărăcilă

Deputat Acșinte Gaspar

AVOCATUL POPORULUI

T A B E L

cuprinzând propunerile de modificare și completare a Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, modificată și completată prin Legea nr. 181/2002

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--------------------|---|
| 1. | CAPITOLUL I: Dispoziții generale | | |
| 2. | Art. 1 (1) Instituția Avocatul Poporului are drept scop apărarea drepturilor și libertăților cetățenilor în raporturile acestora cu autoritățile publice. (2) Sediul instituției Avocatul Poporului este în municipiul București. | - | - |
| 3. | Art. 2 (1) Instituția Avocatul Poporului este autoritate publică autonomă și independentă față de orice altă autoritate publică, în condițiile legii. (2) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului nu se substituie autorităților | - | Textul alin. (1) a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--------------------|------------------|
| | <p>publice. (3) Avocatul Poporului nu poate fi supus nici unui mandat imperativ sau reprezentativ. Nimeni nu îl poate obliga pe Avocatul Poporului să se supună instrucțiunilor sau dispozițiilor sale.</p> | - | |
| 4. | <p>Art. 3 (1) Activitatea Avocatului Poporului, a adjuncților săi și a salariaților care lucrează sub autoritatea acestora are caracter public. (2) La cererea persoanelor lezate în drepturile și libertățile lor sau datorită unor motive întemeiate, Avocatul Poporului poate decide asupra caracterului confidențial al activității sale.</p> | - | - |
| 5. | <p>Art. 4 Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția Avocatului Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele, pe care le dețin, în legătură cu cererile care au fost adresate Avocatului Poporului, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale.</p> | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--|---|
| 6. | <p>Art. 5</p> <p>(1) Avocatul Poporului prezintă, în ședința comună a celor două Camere ale Parlamentului, rapoarte, anual sau la cererea acestora. Rapoartele trebuie să cuprindă informații cu privire la activitatea instituției Avocatul Poporului. Ele pot conține recomandări privind modificarea legislației sau măsuri de altă natură pentru ocrotirea drepturilor și libertăților cetățenilor.</p> <p>(2) Raportul anual vizează activitatea instituției pe un an calendaristic și se înaintează Parlamentului până la data de 1 februarie a anului următor, în vederea dezbaterii acestuia în ședința comună a celor două Camere. Raportul anual se dă publicității.</p> | | |
| 7. | CAPITOLUL II: Numirea și <u>încetarea din funcție</u> a Avocatului Poporului | CAPITOLUL II: Mandatul Avocatului Poporului | Pentru acuratețea formulării juridice |
| 8. | <p>Art. 6 alin. (1)</p> <p>Avocatul Poporului este numit de <u>Senat pe o durată de 4 ani. Mandatul Avocatului Poporului</u> poate fi reînnoit o singură dată.</p> | Avocatul Poporului este numit pe o durată de 5 ani, de Camera Deputaților și Senat, în ședință comună. Mandatul Avocatului Poporului poate fi reînnoit, o singură dată. | Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție. |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|---|
| 9. | Art. 6 alin. (2) Poate fi numit Avocat al Poporului orice cetățean român care îndeplinește condițiile de numire prevăzute pentru judecători la Curtea Constituțională. | - | - |
| 10. | Art. 7 alin. (1) Propunerile de candidați sunt făcute de <u>Biroul permanent al Senatului</u> , la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. | Propunerile de candidați sunt făcute de Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului , la recomandarea grupurilor parlamentare din cele două Camere ale Parlamentului. | Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție. |
| 11. | Art. 7 alin. (2) <u>Candidații depun la Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului actele prin care dovedesc că îndeplinesc condițiile prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a îndeplini funcția de Avocat al Poporului.</u> <u>Candidații vor fi audiați de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări.</u> <u>Senatul hotărăște asupra audierii în plen.</u> <u>Candidații vor fi prezenți la dezbateri.</u> | Candidații vor fi audiați de comisiile permanente de specialitate din Camera Deputaților și Senat. În vederea audierii, fiecare candidat va depune actele din care rezultă îndeplinirea condițiilor prevăzute de Constituție și de prezenta lege pentru a fi numit Avocat al Poporului. Candidații vor fi prezenți la dezbateri. | Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție. |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|---|---|
| 12. | Art. 7 alin. (3), teza I <u>Numirea Avocatului Poporului se face cu votul majorității senatorilor.</u> | Este numit ca Avocat al Poporului, candidatul care a întrunit cel mai mare număr de voturi ale deputaților și senatorilor prezenți. | Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție. |
| 13. | Art. 7 alin. (3) teza a II – a Dacă la primul tur de scrutin nu se obține această majoritate, se vor organiza noi tururi de scrutin, la care vor participa numai candidații situați pe primele două locuri la turul de scrutin anterior. | Abrogare | Textul devine inutil față de cel prevăzut la art. 7 alin. (3) teza I |
| 14. | Art. 8 alin. (1) <u>Mandatul de Avocat al Poporului începe pe data numirii sale de către Senat și durează până la instalarea noului Avocat al Poporului.</u> | <u>Mandatul de Avocat al Poporului se exercită de la data depunerii, în fața președinților celor două Camere ale Parlamentului, a următorului jurământ:</u> "Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de Avocat al Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu!" | Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. I) din Constituție. |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--|------------------|
| 15. | <p>Art. 8 alin. (2) Înainte de începerea exercitării mandatului, Avocatul Poporului va depune în fața președinților celor două Camere ale Parlamentului următorul jurământ: "Jur să respect Constituția și legile țării și să apăr drepturile și libertățile cetățenilor, îndeplinindu-mi cu bună-credință și imparțialitate atribuțiile de Avocat al Poporului. Așa să-mi ajute Dumnezeu!"</p> | <p><u>Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.</u></p> | - |
| 16. | <p>Art. 8 alin. (3) Jurământul poate fi depus și fără formula religioasă.</p> | <p><u>Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a Avocatului Poporului și deschide procedura pentru numirea în funcție a altei persoane.</u></p> | - |
| 17. | <p>Art. 8 alin. (4) Refuzul depunerii jurământului împiedică intrarea în funcție a Avocatului Poporului și deschide procedura pentru o nouă numire în funcție.</p> | <p><u>Mandatul Avocatului Poporului durează până la depunerea jurământului de către noul Avocat al Poporului.</u></p> | - |
| 18. | <p>Art. 9 alin. (1) Mandatul Avocatului Poporului încetează înainte de termen în caz de demisie,</p> | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|--|
| | <p>revocare din funcție, incompatibilitate cu alte funcții publice sau private, imposibilitate de a-și îndeplini atribuțiile mai mult de 90 de zile, constatată prin examen medical de specialitate, ori în caz de deces.</p> | | |
| 19. | <p>Art. 9 alin.(2) Revocarea din funcție a Avocatului Poporului, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face, la propunerea <u>Biroului permanent al Senatului, pe baza raportului Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări, cu votul majorității senatorilor.</u></p> | <p>Revocarea din funcție a Avocatului Poporului, ca urmare a încălcării Constituției și a legilor, se face de Camera Deputaților și Senat în ședință comună, cu votul majorității deputaților și senatorilor prezenți, la propunerea Birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, pe baza raportului comun al comisiilor permanente de specialitate ale celor două Camere ale Parlamentului.</p> | <p>Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție.</p> |
| 20. | <p>Art. 9 alin. (3) Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către <u>Biroul permanent al Senatului, în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care determină încetarea mandatului.</u></p> | <p>Demisia, incompatibilitatea, imposibilitatea de îndeplinire a funcției sau decesul se constată de către Birourile permanente ale celor două Camere ale Parlamentului, în cel mult 10 zile de la apariția cauzei care</p> | <p>Pentru a pune de acord cu art. 58 și art. 65 alin. (2) lit. i) din Constituție.</p> |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|---|--|
| | | determină încetarea mandatului Avocatului Poporului. | |
| 21. | CAPITOLUL III: Adjuncții Avocatului Poporului | - | - |
| 22. | <p>Art. 10 alin. (1) <u>Avocatul Poporului este asistat de doi adjuncți care asigură coordonarea exercitării atribuțiilor instituției Avocatul Poporului, pe domenii de activitate, potrivit Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.</u></p> | <p>Avocatul Poporului este asistat de adjuncți specializați pe următoarele domenii de activitate: a) drepturile omului; b) drepturile copilului, tinerilor, pensionarilor, persoanelor cu handicap, a celor cu nevoi speciale, minorităților naționale și familiei; c) armată, justiție, poliție, penitenciare și culte religioase; d) proprietate, muncă, protecție socială, impozite și taxe. Alin. (1¹) Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc atât atribuțiile ce le revin potrivit domeniului de specializare, precum și orice alte atribuții care le sunt încredințate de Avocatul Poporului.</p> | <p>Pentru a pune de acord cu art. 58 alin. (1) din Constituție. Adjuncții Avocatului Poporului vor avea o dublă specializare, îndeplinind pe lângă atribuțiile specifice domeniului de activitate și orice alte atribuții stabilite de Avocatul Poporului, potrivit legii. Pentru a se realiza o completă acoperire a sarcinilor instituției și de rezolvare a tuturor problemelor care vor apărea.</p> |
| 23. | <p>Art. 10 alin. (2) Adjuncții Avocatului Poporului îndeplinesc, în ordinea stabilită de Avocatul Poporului,</p> | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--|---|
| | atribuțiile acestuia în caz de imposibilitate temporară a exercitării funcției. | | |
| 24. | Art. 11 alin. (1) Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți de către acesta <u>pe durata mandatului, cu avizul Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări a Senatului.</u> | Adjuncții Avocatului Poporului sunt numiți de către acesta pe bază de concurs. Condițiile pentru ocuparea funcției de adjunct al Avocatului Poporului vor fi stabilite prin Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului. | Pentru a pune de acord cu art. 58 alin. (3) din Constituție. |
| 25. | Art. 11 alin. (2) Numirea adjuncților Avocatului Poporului se publică în Monitorul Oficial al României. | - | - |
| 26. | Art. 12 Dispozițiile art. 8 se aplică, în mod corespunzător, jurământul depunându-se în fața <u>unui vicepreședinte al Camerei Deputaților și a unui vicepreședinte al Senatului.</u> | Dispozițiile art. 8 <u>alin. (1)</u> se aplică, în mod corespunzător, jurământul depunându-se în fața Avocatului Poporului. | - |
| 27. | CAPITOLUL IV: Atribuțiile Avocatului Poporului | - | - |
| 28. | Art. 13 lit. a) – g) Avocatul Poporului are următoarele atribuții: | După litera c) se introduc literele c ¹ , c ² și c ³ cu următorul cuprins: c¹ formulează puncte de vedere, la | Lit. c) ¹ pentru a se preciza o nouă atribuție a Avocatului Poporului; |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--|---|
| | <p>a) coordonează activitatea instituției Avocatul Poporului;</p> <p>b) primește și repartizează cererile făcute de persoanele lezate prin încălcarea drepturilor sau libertăților cetățenești de către autoritățile administrației publice și decide asupra acestor cereri;</p> <p>c) urmărește rezolvarea legală a cererilor primite și cere autorităților sau funcționarilor administrației publice în cauză încetarea încălcării drepturilor și libertăților cetățenești, repunerea în drepturi a petiționarului și repararea pagubelor;</p> <p>d) reprezintă instituția Avocatul Poporului în fața Camerei Deputaților, a Senatului și a celorlalte autorități publice, precum și în relațiile cu persoanele fizice sau juridice;</p> <p>e) angajează salariații instituției Avocatul Poporului și exercită dreptul de autoritate disciplinară asupra acestora;</p> <p>f) exercită funcția de ordonator principal de credite;</p> <p>g) îndeplinește alte atribuții prevăzute de lege sau de Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului.</p> | <p>cererea Curții Constituționale; c² poate sesiza Curtea Constituțională cu privire la neconstituționalitatea legilor, înainte de promulgarea acestora; c³ poate sesiza direct Curtea Constituțională, cu excepții de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor;</p> | <p>Lit. c)² pentru a se pune de acord cu art. 146 lit. a) din Constituție.</p> <p>Lit. c)³ pentru a se pune de acord cu art. 146 lit. d) din Constituție.</p> |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--------------------|---|
| 29. | <p>Art. 14</p> <p>(1) Avocatul Poporului își exercită atribuțiile, din oficiu sau la cererea persoanelor lezate prevăzute la art. 13 lit. b).</p> <p>(2) Cererile pot fi adresate de orice persoană fizică, fără deosebire de cetățenie, vârstă, sex, apartenență politică sau convingeri religioase.</p> | - | - |
| 30. | <p>Art. 15 alin. (1)</p> <p>Cererile adresate Avocatului Poporului trebuie să se facă în scris și să indice numele și domiciliul persoanei lezate în drepturile și libertățile cetățenești, drepturile și libertățile încălcate, precum și autoritatea administrativă ori funcționarul public în cauză. Petiționarul trebuie să dovedească întârzierea sau refuzul administrației publice de a soluționa legal cererea.</p> | - | - |
| 31. | <p>Art. 15 alin. (2)</p> <p>Nu pot fi luate în considerare plângerile anonime, iar plângerile îndreptate împotriva încălcării drepturilor și libertăților cetățenești prin acte sau fapte ale autorității administrației publice se adresează Avocatului Poporului nu mai târziu de un an</p> | - | Textul alin. (2) a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--|------------------|
| | de la data la care aceste încălcări s-au produs ori de la data la care persoana în cauză a luat cunoștință de ele. | | |
| 32. | Art. 15 alin. (3) Avocatul Poporului poate respinge motivat cererile vădit nefondate sau poate cere date suplimentare pentru analiza și soluționarea cererilor. | - | - |
| 33. | Art. 15 alin.(4) Nu fac obiectul activității instituției Avocatul Poporului și vor fi respinse fără motivare cererile privind actele emise de Camera Deputaților, de Senat sau de Parlament, actele și faptele deputaților și senatorilor, ale Președintelui României și ale Guvernului, precum și ale Curții Constituționale, ale președintelui Consiliului Legislativ și ale autorității judecătorești. | - | - |
| 34. | Art. 16 Cererile adresate Avocatului Poporului sunt scutite de taxa de timbru. | - | - |
| 35. | Art. 17 (1)Conducerea penitenciarelor, a instituțiilor de reeducare și resocializare, precum și Ministerul Public și organele de poliție sunt | (1)Conducerea penitenciarelor, a centrelor de reeducare pentru minori, a spitalelor penitenciare, | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|------------------|
| | <p>obligate să permită, fără nici o restricție, persoanelor care execută pedeapsa închisorii sau, după caz, se află arestate ori reținute, să se adreseze în orice mod Avocatului Poporului cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.</p> <p>(2) Această obligație revine și comandanților unităților militare în privința persoanelor care își satisfac serviciul militar obligatoriu sau serviciul utilitar alternativ, cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.</p> | <p>precum și Ministerul Public și organele de poliție sunt obligate să permită, fără nici o restricție, persoanelor care execută pedeapsa închisorii sau, după caz, se află arestate ori reținute precum și minorilor aflați în centrele de reeducare, să se adreseze în orice mod Avocatului Poporului cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.</p> <p>(2) Această obligație revine și comandanților unităților militare în privința persoanelor care îndeplinesc îndatoririle militare, cu privire la lezarea drepturilor și libertăților lor, cu excepția restrângerilor legale.</p> | |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--|---|
| 36. | <p>Art. 18 În cazul în care Avocatul Poporului constată că soluționarea cererii cu care a fost sesizat este de competența autorității judecătorești, el se poate adresa, după caz, ministrului justiției, Ministerului Public sau președintelui instanței de judecată, care sunt obligați să comunice măsurile luate.</p> | - | Textul a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului |
| 37. | <p>Art. 18¹ În cazul sesizării privind excepția de neconstituționalitate a legilor și ordonanțelor care se referă la drepturile și libertățile cetățenilor, Curtea Constituțională va solicita și punctul de vedere al instituției Avocatul Poporului.</p> | - | Textul alin. (1) a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului |
| 38. | <p>Art. 19 (1) Avocatul Poporului are acces la documentele secrete deținute de autoritățile publice, în măsura în care le consideră necesare pentru soluționarea plângerilor care i s-au adresat. (2) Avocatul Poporului are obligația de a nu divulga sau de a nu face publice informațiile sau documentele secrete la care a avut acces. Această obligație se menține și după</p> | (1) Avocatul Poporului are acces în condițiile legii la documente privind informații clasificate deținute de autoritățile publice, în măsura în care le consideră necesare pentru soluționarea plângerilor care i s-au adresat. | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--------------------|------------------|
| | încetarea activității sale ca Avocat al Poporului și se extinde asupra adjunctilor săi, precum și asupra personalului aflat în serviciile sale, sub sancțiunea prevăzută de legea penală. | - | - |
| 39. | Art. 20 alin. (1) În exercitarea atribuțiilor sale, Avocatul Poporului emite recomandări care nu pot fi supuse controlului parlamentar și nici controlului judecătoresc. | - | - |
| 40. | Art. 20 alin.(2) Prin recomandările emise, Avocatul Poporului sesizează autoritățile administrației publice asupra ilegalității actelor sau faptelor administrative. Sunt asimilate actelor administrative tăcerea organelor administrației publice și emiterea tardivă a actelor. | - | - |
| 41. | Art. 21 (1)Avocatul Poporului are dreptul să facă anchete proprii, să ceară autorităților administrației publice orice informații sau documente necesare anchetei, să audieze și să ia declarații de la conducătorii autorităților administrației publice și de la | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--------------------|------------------|
| | <p>orice funcționar care poate da informațiile necesare soluționării cererii.</p> <p>(2) Dispozițiile alin. (1) se aplică autorităților administrației publice, instituțiilor publice, precum și oricăror servicii publice aflate sub autoritatea autorităților administrației publice.</p> | | |
| 42. | <p>Art. 22 alin. (1)</p> <p>În cazul în care, în urma cererilor făcute, Avocatul Poporului constată că plângerea persoanei lezate este întemeiată, el va cere în scris autorității administrației publice care a încălcat drepturile acesteia să reformeze sau să revoce actul administrativ și să repare pagubele produse, precum și să repună persoana lezată în situația anterioară.</p> | | |
| 43. | <p>Art. 22 alin.(2)</p> <p>Autoritățile publice în cauză vor lua de îndată măsurile necesare pentru înlăturarea ilegalităților constatate, repararea pagubelor și înlăturarea cauzelor care au generat sau au favorizat încălcarea drepturilor persoanei lezate și îl vor informa despre aceasta pe Avocatul Poporului.</p> | | |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--------------------|------------------|
| 44. | Art. 23 alin. (1) În cazul în care autoritatea administrației publice sau funcționarul public nu înlătură, în termen de 30 de zile de la data sesizării, ilegalitățile comise, Avocatul Poporului se adresează autorităților administrației publice ierarhic superioare, care sunt datorate să îi comunice, în termen de cel mult 45 de zile, măsurile luate. | - | - |
| 45. | Art. 23 alin.(2) Dacă autoritatea publică sau funcționarul public aparține administrației publice locale, Avocatul Poporului se adresează prefectului. De la data depunerii cererii la prefectul județului curge un nou termen de 45 de zile. | - | - |
| 46. | Art. 24 alin. (1) Avocatul Poporului este îndreptățit să sesizeze Guvernul cu privire la orice act sau fapt administrativ ilegal al administrației publice centrale și al prefecturilor. | - | - |
| 47. | Art. 24 alin.(2) Neadoptarea de către Guvern, în termen de cel mult 20 de zile, a măsurilor privitoare la ilegalitatea actelor sau faptelor administrative semnalate de Avocatul | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|---|---|
| | Poporului se comunică Parlamentului. | | |
| 48. | <p>Art. 25 (1) Avocatul Poporului va aduce la cunoștință persoanei care i-a adresat cererea rezultatele cererii sale. Acestea pot fi făcute publice de către Avocatul Poporului, prin mijloace de informare în masă, cu consimțământul persoanei sau al persoanelor interesate și cu respectarea prevederilor art. 19 privind informațiile și documentele secrete.</p> <p>(2) Dacă Avocatul Poporului constată, cu prilejul cercetărilor întreprinse, lacune în legislație sau cazuri grave de corupție ori de nerespectare a legilor țării, va prezenta un raport, conținând cele constatate, președinților celor două Camere ale Parlamentului sau, după caz, primului-ministru.</p> | <p>(1) Avocatul Poporului va aduce la cunoștință persoanei care i-a adresat cererea, modul de soluționare. Acesta poate fi făcut public de către Avocatul Poporului, prin mijloace de informare în masă, cu consimțământul persoanei sau al persoanelor interesate și cu respectarea prevederilor art. 19 privind informațiile și documentele secrete.</p> | |
| 49. | <p>Art. 25¹ Avocatul Poporului poate fi consultat de inițiatorii proiectelor de legi și ordonanțe, care, prin conținutul reglementărilor, privesc drepturile și libertățile cetățenilor, prevăzute de Constituția României, de pactele și</p> | | Textul alin. (1) a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|---|
| | celelalte tratate internaționale privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte. | | |
| 50. | Art. 26 Prevederile prezentei legi se aplică și actelor administrative ale regiilor autonome. | - | - |
| 51. | Art. 26¹ Avocatul Poporului, <u>cu aprobarea Biroului permanent al Senatului</u> , poate organiza birouri teritoriale în funcție de necesitățile realizării atribuțiilor ce revin potrivit prezentei legi instituției Avocatul Poporului. Prefecturile vor asigura spațiile necesare pentru funcționarea birourilor teritoriale. | Avocatul Poporului poate organiza birouri teritoriale, în funcție de necesitățile realizării atribuțiilor ce revin, potrivit prezentei legi, instituției Avocatul Poporului. Prefecturile vor asigura spațiile necesare pentru funcționarea birourilor teritoriale. | Art.26 ¹ a fost introdus prin Legea nr.181/2002. Pentru realizarea operativității Parlamentul se va pronunța în legătură cu înființarea birourilor teritoriale, cu ocazia aprobării bugetului instituției, fără de care Avocatul Poporului nu va putea înființa aceste birouri. |
| 52. | CAPITOLUL V: Răspundere, incompatibilități și imunități | - | - |
| 53. | Art. 27 Avocatul Poporului și adjuncții săi nu răspund juridic pentru opiniile exprimate sau pentru actele pe care le îndeplinesc, cu respectarea legii, în exercitarea atribuțiilor prevăzute de prezenta lege. | - | - |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|--|--|---|
| 54. | <p>Art. 28 alin. (1) <u>Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Poporului și adjuncții săi nu pot fi reținuți, percheziționați, arestați sau trimiși în judecată penală sau contravențională fără încuviințarea Senatului.</u></p> | <p>Pe durata exercitării mandatului, Avocatul Poporului poate fi urmărit și trimis în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute la art. 27, dar nu poate fi reținut, percheziționat sau arestat fără încuviințarea președinților celor două Camere ale Parlamentului.</p> | |
| 55. | <p>Art. 28 alin. (2) <u>În cazul infracțiunilor flagrante săvârșite de Avocatul Poporului ori de adjuncții acestuia, ministrul justiției îl va informa neîntârziat pe președintele Senatului asupra reținerii sau arestării, Senatul încuviințând sau nu măsura luată. Hotărârea cu privire la încuviințarea arestării și trimiterea în judecată se adoptă cu votul majorității senatorilor.</u></p> | <p>Adjuncții Avocatului Poporului pot fi urmăriți și trimiși în judecată penală pentru fapte, altele decât cele prevăzute de art. 27 dar nu pot fi reținuți, percheziționați sau arestați fără înștiințarea prealabilă a Avocatului Poporului.</p> | <p>Este necesară o protecție adecvată nivelului funcției.</p> |
| 56. | <p>Art.28 alin.(3) <u>Dacă Avocatul Poporului sau adjuncții săi sunt arestați sau trimiși în judecată penală, Senatul va hotărî suspendarea din funcție până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.</u></p> | <p>Dacă Avocatul Poporului sau adjuncții săi sunt arestați sau trimiși în judecată penală, ei vor fi suspendați din funcție, de drept, până la rămânerea definitivă a hotărârii judecătorești.</p> | |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--|--|
| 57. | Art. 29 alin. (1) În timpul exercitării funcției, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia nu pot fi membri ai unui partid politic și nu pot îndeplini nici o altă funcție publică sau privată. | În timpul exercitării funcției, Avocatul Poporului și adjuncții acestuia nu pot fi membri ai unui partid politic și nu pot îndeplini nici o altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior. | Pentru a pune de acord cu art. 58 alin. (2) din Constituție. |
| 58. | Art. 29 alin.(2) Incompatibilitățile prevăzute la alin. (1) se aplică și personalului cu funcții de execuție de specialitate, fiind exceptate <u>funcțiile didactice din învățământul superior.</u> | Incompatibilitățile prevăzute la alin. (1) se aplică și personalului cu funcții de conducere și de execuție de specialitate. | Pentru a fi cuprinse și funcțiile de conducere de specialitate. Adaosul de la teza II-a a devenit inutil. |
| 59. | CAPITOLUL VI: Serviciile instituției Avocatul Poporului | - | - |
| 60. | Art. 30 <u>Structura serviciilor instituției Avocatul Poporului și numărul de personal se aprobă de către Biroul permanent al Senatului, în funcție de necesitățile realizării atribuțiilor ce le revin și în limitele bugetului aprobat.</u> | Structura organizatorică, statul de funcții și numărul de personal necesar activității instituției se aprobă de Avocatul Poporului, în limita bugetului anual. | Pentru a pune de acord cu prevederile din Constituție și art. 2 din Legea nr. 35/1997, modificată și completată. |
| 61. | Art. 31 Funcțiile de specialitate de execuție se ocupă prin concurs, în condițiile legii. <u>Concursul se organizează de Comisia de numiri și disciplină, constituită din 3 consilieri desemnați de Avocatul Poporului.</u> | Funcțiile de conducere și de execuție de specialitate se ocupă prin concurs, în condițiile legii. | |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|--|--|
| 62. | Art. 32 Încălcarea prevederilor prezentei legi sau ale Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului atrage răspunderea penală, disciplinară sau administrativă, după caz. Răspunderea disciplinară <u>este cea prevăzută de lege pentru funcționarii publici.</u> | Încălcarea prevederilor prezentei legi sau ale Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului, de către personalul acesteia , atrage răspunderea penală, disciplinară sau administrativă, după caz. Răspunderea disciplinară se stabilește conform Regulamentului de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului. | |
| 63. | CAPITOLUL VII: Dispoziții tranzitorii și finale | - | - |
| 64. | Art. 33 alin. (1) Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. | Instituția Avocatul Poporului are buget propriu, care face parte integrantă din bugetul de stat. Prin legile bugetare anuale poate fi aprobat un fond la dispoziția Avocatului Poporului pentru acordarea de ajutoare. | Se creează posibilitatea acordării unor ajutoare materiale pentru unii petenți sau persoane aflate în situații deosebite. |
| 65. | Art. 33 alin. (1¹) Proiectul de buget se aprobă, cu avizul consultativ al Ministerului Finanțelor Publice, de Avocatul Poporului și se înaintează Guvernului pentru a fi inclus distinct în proiectul bugetului de stat supus legiferării. Obiectiile Avocatului Poporului | - | Textul alin. (1) precum și alin. (1 ¹) a fost introdus prin Legea nr. 181/2002 pentru modificarea și completarea Legii nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului. |

| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|---|
| | la proiectul de buget al Guvernului se prezintă Parlamentului pentru soluționare. | | |
| 66. | Art. 33 alin. (2) Pentru anul 1997 sumele necesare funcționării instituției Avocatul Poporului se asigură de către Guvern, din Fondul de rezervă bugetară aflat la dispoziția acestuia. | Abrogare | Textul și-a produs efectele. |
| 67. | Art. 33 alin.(3) Funcția de Avocat al Poporului se asimilează cu funcția de ministru, funcția de adjunct al Avocatului Poporului, cu cea de secretar de stat, iar funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate funcțiilor din <u>serviciile Senatului</u> . | Funcția de Avocat al Poporului este asimilată cu funcția de ministru. Funcția de adjunct al Avocatului Poporului este asimilată cu funcția de șef de departament iar funcțiile de conducere și de execuție de specialitate sunt asimilate cu cele din aparatul Parlamentului . | Urmează să se decidă prin luarea în considerare a rațiunilor bugetare. |
| 68. | Art. 34 Până la constituirea Comisiei de numiri și disciplină a instituției Avocatul Poporului, atribuțiile acesteia se exercită de către Avocatul Poporului, împreună cu adjuncții săi. | Abrogare | Nu mai este de actualitate față de dispozițiile art. 32 propus spre modificare. |
| 69. | Art. 35 În situația în care în funcția de Avocat al Poporului este ales un magistrat, rezervarea postului acestuia este obligatorie. | - | - |

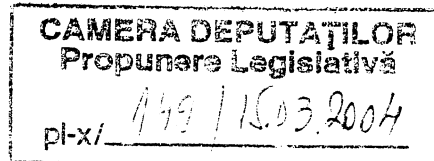
| <i>Nr. crt.</i> | <i>Text inițial</i> | <i>Text propus</i> | <i>Motivații</i> |
|-----------------|---|---|------------------|
| 70. | Art. 36 Regulamentul de organizare și funcționare a instituției <u>Avocatului Poporului se adoptă de către Biroul permanent al Senatului, la propunerea Avocatului Poporului, în termen de 60 de zile de la numirea acestuia.</u> | Regulamentul de organizare și funcționare a instituției Avocatul Poporului se aprobă de către Birourile permanente ale Camerei Deputaților și Senatului, la propunerea Avocatului Poporului. | |



Parlamentul României

Camera Deputatilor

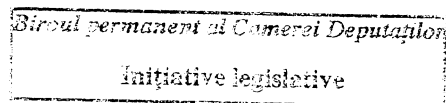
Grupul parlamentar U.D.M.R.



Către:
Biroul Permanent al Camerei Deputatilor

Nr. 18/243/11 martie 2004

În atenția:
Domnului Deputat Valer Dorneanu,
Președintele Camerei Deputatilor



București, 11 martie 2004

Nr. 125 din 11.03.2004

Stimate Domnule Președinte,

În conformitate cu prevederile Art. 74. din Constituția României, republicată, alăturat Vă prezentăm Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii Nr. 35 din 13 martie 1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatului poporului, modificată, în vederea supunerii procedurilor legislative.

Cu deosebită stimă,

Borbély László, deputat de Mureș

Márton Árpád, deputat de Covasna

Varga Attila, deputat de Satu Mare

Expunere de motive

Instituția Avocatului poporului, introdusă în sistemul nostru prin Constituția din 1991 pe parcursul existenței sale și-a dovedit cu prisosință utilitatea, subliniată prin numărul mare de solicitări venite din partea cetățenilor.

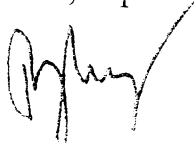
Deși o instituție cu mare potențial în a deveni un puternic apărător al celor slabi, reglementările în vigoare nu permit dezvoltarea la maxim a posibilităților ei. Astfel, existența a numai doi adjuncți limitează posibilitatea de a acționa eficient. La acesta se adaugă și lipsa birourilor teritoriale, ceea ce îngreunează comunicarea cu cetățenii aflați într-o stare materială precară sau suferinzi, deci incapabili de a se deplasa la București.

Prezenta propunere legislativă urmărește sincronizarea prevederilor legii cu cele ale Constituției revizuite.

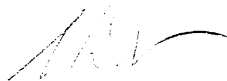
De asemenea, considerăm, că reglementarea imperativă a înființării birourilor teritoriale, precum și acordarea dreptului de a apela la instanța de contencios administrativ va contribui la creșterea eficienței activității acestei instituții.

INIȚIATORI

Borbély László, deputat de Mureș



Márton Árpád, deputat de Covasna



Varga Attila, deputat de Satu Mare

